Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREMIER MINISTRE

*CONCOURS D'ENTREE A L'ECOLE DE 2019*

CONCOURS EXTERNE

**5ème épreuve d'admissibilité**

**FINANCES PUBLIQUES**
(durée : trois heures – coefficient 3)

Une épreuve de finances publiques consistant en la rédaction de réponses synthétiques à des questions courtes pouvant être accompagnées de textes, graphiques ou tableaux statistiques à expliquer et commenter.

L'épreuve de finances publiques doit être abordée de façon pluridisciplinaire. Si les finances publiques sont fondées sur des règles de droit dont la maîtrise est indispensable à leur compréhension, elles soulèvent également des enjeux politiques, économiques et administratifs que les candidats doivent être en mesure de mettre en évidence. Cette approche recouvre une dimension pratique : les candidats doivent ainsi témoigner de leur capacité à comprendre et à analyser des documents budgétaires et financiers simples.

Le candidat doit connaître les principaux ordres de grandeur relatifs aux finances publiques et prendre en compte l'interaction des finances publiques avec l'économie et les principaux instruments de politique économique. Le candidat peut faire référence à des comparaisons internationales (notamment Etats-Unis, Royaume-Uni et Allemagne) ou à des exemples historiques pour étayer son propos.

Outre l'exposé des connaissances, la formulation d'un diagnostic clair et synthétique et, le cas échéant, de quelques orientations argumentées de politiques publiques sera valorisée.

Chacune des trois à cinq questions posées peut être accompagnée d'un ou de plusieurs textes, graphiques ou tableaux statistiques à expliquer et à commenter. Un même document peut servir de support à plusieurs questions. Le dossier documentaire pour l'ensemble des questions ne peut excéder cinq pages au total.

## SUJET

**Question n° 1 : Comment assurer la transparence des finances publiques ?** *(notée sur 8 points)*
(en vous appuyant notamment sur les documents n° 1 et 2)

**Question n° 2 : L'autonomie financière des collectivités locales** *(notée sur 6 points)*
(en vous appuyant notamment sur le document n°3)

**Question n° 3 : La loi organique relative aux lois de finances (LOLF) est-elle efficace ?** *(notée sur 6 points)*
(en vous appuyant notamment sur les documents n° 4 à 6)

*« Reproductions effectuées par l'ENA avec l'autorisation du CFC (20, rue des Grands Augustins – 75006 PARIS). »*

| | **Documents joints** | **Pages** |
|---|---|---|
| **1.** | Article 27 de la loi organique n° 2001-692 du 1er août 2001 relative aux lois de finances, *www.legifrance.fr* | **1** |
| **2.** | Article 110 de la loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République, *www.legifrance.fr* (extrait). | **1** |
| **3.** | Mission « flash » sur l'autonomie financière des collectivités locales. Communication de Messieurs Christophe Jerretie et Charles de Courson, députés, *www2.assemblee-nationale.fr*, pages 22, 23 et 29, 9 mai 2018 (extraits). | **2 et 3** |
| **4.** | « Le budget de l'Etat, quels résultats ? », Forum de la performance, *www.performance-publique.budget.gouv.fr*, mise à jour du 11 avril 2018 (extrait). | **4** |
| **5.** | Rapport annuel de performances 2018, mission « Défense », programme 178 « Préparation et emploi des forces », *www.performance-publique.budget.gouv.fr*, (extrait). | **5** |
| **6.** | Circulaire du 18 avril 2019 du ministre de l'action et des comptes publics relative à la préparation des volets « performance » des projets annuels de performance (PAP) du PLF 2020 et élaboration des documents de politique transversale (DPT), *www.performance-publique.budget.gouv.fr* (extrait). | **5** |

**Article 27 de la loi organique n° 2001-692 du 1er août 2001 relative aux lois de finances, *www.legifrance.fr*** **Document n° 1**

L'Etat tient une comptabilité des recettes et des dépenses budgétaires et une comptabilité générale de l'ensemble de ses opérations.

En outre, il met en œuvre une comptabilité destinée à analyser les coûts des différentes actions engagées dans le cadre des programmes.

Les comptes de l'Etat doivent être réguliers, sincères et donner une image fidèle de son patrimoine et de sa situation financière.

**Article 110 de la loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République, *www.legifrance.fr* (extrait).** **Document n° 2**

La Cour des comptes conduit, en liaison avec les chambres régionales des comptes, une expérimentation de dispositifs destinés à assurer la régularité, la sincérité et la fidélité des comptes des collectivités territoriales et de leurs groupements. Cette expérimentation doit permettre d'établir les conditions préalables et nécessaires à la certification des comptes du secteur public local, qu'il s'agisse de la nature des états financiers, des normes comptables applicables, du déploiement du contrôle interne comptable et financier ou encore des systèmes d'information utilisés. Cette expérimentation est ouverte, trois ans après la promulgation de la présente loi, pour une durée de cinq ans.

Les collectivités territoriales et leurs groupements peuvent se porter candidats à cette expérimentation auprès du ministre chargé des collectivités territoriales, dans un délai d'un an à compter de la promulgation de la présente loi. Le ministre chargé des collectivités territoriales et celui chargé des comptes publics se prononcent sur les candidatures sur avis du premier président de la Cour des comptes.

[…]

**Mission « flash » sur l'autonomie financière des collectivités locales. Communication de Messieurs Christophe Jerretie et Charles de Courson, députés, www2.assemblee-nationale.fr, pages 22, 23 et 29, 9 mai 2018 (extraits).** **Document n° 3**

Une capacité minimale des élus des collectivités territoriales à déterminer, que ce soit à la hausse ou à la baisse, l'évolution de leurs ressources fiscales, est un impératif démocratique.

[…]

Au cours des quinze dernières années, cet impératif démocratique a été, dans les faits, largement mis à mal par les évolutions de la fiscalité locale qui sont intervenues. Les élus locaux que nous avons entendus partagent tous le même sentiment, parfaitement fondé au regard desdites évolutions, que leur capacité à disposer de ressources dont ils seraient en situation, même minimale, de maîtriser l'évolution, s'est effondrée.

Et pourtant, le droit constitutionnel de l'autonomie financière leur donne tort, car **le ratio d'autonomie financière de toutes les catégories de collectivités, loin de s'effondrer ou de stagner, a très sensiblement progressé.** Entre 2003 et 2015, ce ratio a progressé régulièrement, passant de 60,8% à 68,6% pour le bloc communal, de 58,6% à 70,9% pour les départements et de 41,7% à 62,5% pour les régions.

**EVOLUTION DU RATIO D'AUTONOMIE FINANCIÈRE DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES ENTRE 2003 ET 2015**

| Ratio constaté | Communes et EPCI | Départements | Régions |
|---|---|---|---|
| 2003 | 60,8% | 58,6% | 41,7% |
| 2007 | 62% | 66% | 53,2% |
| 2011 | 64,9% | 67,4% | 54,3% |
| 2015 | 68,6% | 70,9% | 62,5% |

*Sources :*

- *Observatoire des finances locales – Rapports « Les finances des collectivités locales », années 2005, 2009, 2013 et 2017*
- *Annexe au projet de loi de finances pour 2018, Transferts financiers de l'Etat aux collectivités territoriales*

[…]

# RATIO D'AUTONOMIE FISCALE DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES EN 2015

| | | Montants perçus en 2015 (en milliards d'euros) (dégrévements et exonérations déduits) | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | **Impôt** | **Bloc communal** | **Départements** | **Régions** | **Total** |
| Ressources fiscales relevant de l'autonomie fiscale au sens *strict* : assiette territorialisée + taux fixé par leurs assemblées délibérantes | Taxe foncière sur les propriétés bâties (TFPB) | 16,96 | 13,75 | | 30,71 |
| | Taxe foncière sur les propriétés non bâties (TFNB) | 0,84 | | | 0,84 |
| | Contribution foncière des entreprises (CFE) | 7,07 | | | 7,07 |
| | Taxe d'habitation (TH) | 16,67 | | | 16,67 |
| | Taxe de séjour | 0,30 | 0,00 | | 0,30 |
| | Taxe d'aménagement | 0,00 | 0,40 | | 0,40 |
| | Taxe sur les surfaces commerciales (TASCOM) | 0,80 | | | 0,80 |
| | Taxe sur la consommation finale d'électricité | 1,50 | 0,70 | | 2,20 |
| | Taxes sur les certificats d'immatriculation | | | 2,10 | 2,10 |
| ***Sous-total (1) : ressources de fonctionnement relevant de l'autonomie fiscale au sens strict*** | | ***44,13*** | ***14,85*** | ***2,10*** | ***61,08*** |
| Ressources fiscales relevant de l'autonomie fiscale au sens intermédiaire : assiette territorialisée + taux effectif fixé par leurs assemblées délibérantes au taux plafond | Part modulable de la taxe intérieure sur la consommation des produits énergétiques (TICPE) | 0,10 | 6,40 | 5,20 | 11,70 |
| | Droits de mutation à titre onéreux (DMTO) (*NB : tous les départements étant au taux plafond sauf 4* ) | 2,40 | 8,80 | 0,00 | 11,20 |
| *Sous-total (2) : ressources de fonctionnement relevant de l'autonomie fiscale au sens intermédiaire* | | *2,50* | *15,20* | *5,20* | *22,90* |
| Ressources fiscales relevant de l'autonomie fiscale au sens *large* : assiette territorialisée + taux fixé nationalement | Impôt forfaitaire sur les entreprises de réseaux (IFER) | 0,60 | 0,30 | 0,70 | 1,60 |
| | Cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE) | 3,49 | 5,19 | 3,19 | 11,87 |
| *Sous-total (3) : ressources de fonctionnement relevant de l'autonomie fiscale au sens large* | | *4,09* | *5,49* | *3,89* | *13,47* |
| **Total ressources de fonctionnement relevant de l'autonomie fiscale = (1)+(2)+(3)** | | **50,73** | **35,53** | **11,19** | **97,45** |
| Autres ressources fiscales (fiscalité transférée, dont part non modulable de la TICPE) | | 14,15 | 9,73 | 3,80 | 27,67 |
| Concours de l'Etat (y compris compensations des dégrèvements et exonérations d'impôts locaux) | | 25,19 | 13,03 | 6,59 | 44,81 |
| Autres ressources (ventes biens et services, subventions, autres) | | 17,42 | 7,33 | 1,36 | 26,11 |
| **Total ressources de fonctionnement ne relevant pas de l'autonomie fiscale = (4)** | | **56,76** | **30,09** | **11,75** | **98,59** |
| **Total ressources de fonctionnement des CT = (1)+(2)+(3)+(4)** | | **107,48** | **65,62** | **22,94** | **196,04** |
| Taux d'autonomie fiscale au sens *strict* | | 41,1% | 22,6% | 9,2% | 31,2% |
| Taux d'autonomie fiscale au sens *intermédiaire* | | 43,4% | 45,8% | 31,8% | 42,8% |
| Taux d'autonomie fiscale au sens *large* | | 47,2% | 54,1% | 48,8% | 49,7% |
| Taux d'autonomie financière 2015 (source rapport OFGPL 2017) | | 68,6% | 70,9% | 62,5% | 68,5% |
| Ratio minimal d'autonomie financière fixé par la LO (niveau 2003) | | 60,8% | 58,6% | 41,7% | |

**Avec la LOLF, les ministres et les gestionnaires sont passés d'une culture de moyens à une culture de résultats. Les ministères ont dorénavant plus de liberté dans la gestion de leurs moyens mais ils s'engagent, en contrepartie, sur des objectifs et des résultats.**

**Dans le projet de loi de finances,** chaque programme est accompagné d'un projet annuel de performances (PAP) qui présente notamment les politiques menées, leurs coûts, les objectifs poursuivis, les résultats attendus pour les années à venir, mesurés par des indicateurs précis et chiffrés.

Lors de la **loi de règlement des comptes**, les **rapports annuels de performances (RAP)**, présentés selon la même structure que les PAP, rendent compte de l'exécution des engagements pris. Ainsi, le Parlement et les citoyens peuvent apprécier la qualité de la gestion des politiques publiques en comparant les résultats attendus et les résultats atteints. Les **RAP sont donc un élément-clé** de la construction du budget de l'année suivante : les résultats mesurés permettent de s'interroger et de réorienter l'action à venir, **afin d'améliorer l'efficacité de la dépense et de l'action publiques**.

| Type d'objectifs | Programme | Objectif | Indicateur |
|---|---|---|---|
| **Pour le citoyen :** l'efficacité socio-économique | Formations supérieures et recherches universitaires | Répondre aux besoins de qualification supérieure par la formation initiale et continue | Insertion professionnelle des jeunes diplômés |
| **Pour l'usager** : la qualité de service | Handicap et dépendance | Accroître l'effectivité et la qualité des décisions prises au sein des maisons départementales des personnes handicapées | Délai moyen de traitement des dossiers relatifs aux enfants |
| **Pour le contribuable :** l'efficience de la gestion | Infrastructures et services de transport | Réaliser au meilleur coût les projets de desserte planifiés et moderniser efficacement les réseaux de transport | Ecart entre les réalisations et les prévisions de coûts pour les opérations de mise en service<br><br>Coût kilométrique de construction des opérations routières |

**Rapport annuel de performances 2018, mission « Défense », programme 178 « Préparation et emploi des forces », *www.performance-publique.budget.gouv.fr*, (extrait).** **Document n° 5**

**OBJECTIF N° 5**

Assurer la préparation des forces dans les délais impartis pour permettre la montée en puissance maximale des capacités militaires prévues par le Livre blanc

**INDICATEUR 5.1**

**Niveau de réalisation des activités et de l'entraînement**

(du point de vue du citoyen)

| | Unité | 2016 Réalisation | 2017 Réalisation | 2018 Prévision PAP 2018 | 2018 Prévision actualisée PAP 2019 | 2018 Réalisation | 2019 Cible PAP 2018 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Jours d'activités par homme Terre « JPO » (anciennement « JPAO ») | jours | 72 | 81 | 81 | 81 | 81 | entre 70 et 80 |
| Heures de vol par pilote hélicoptère Terre | heures | 154 | 168 | 173 | 173 | 154 | 180 |
| Heures de vol par pilote de chasse Air | heures | 163 | 164 | 170 | 159 | 161 | 173 |
| Heures de vol par pilote de transport Air | heures | 220 | 219 | 280 | 216 | 201 | 302 |
| Heures de vol par pilote d'hélicoptère Air | heures | 164 | 164 | 194 | 178 | 166 | 194 |
| Jours de mer par bâtiment Marine | jours | 92 (107) | 90 (102) | 99 (108) | 99 (106) | 94 (101) | 100 (110) |
| Heures de vol par pilote de chasse Marine | heures | 230 (263) | 172 (185) | 180 (220) | 171 (209) | 148 (146) | 180 (220) |
| Heures de vol par pilote d'hélicoptère Marine | heures | 224 | 204 | 220 | 195 | 199 | 220 |
| Heures de vol par pilote de patrouille maritime Marine | heures | 348 | 344 | 340 | 308 | 324 | 350 |

**Circulaire du 18 avril 2019 du ministre de l'action et des comptes publics relative à la préparation des volets « performance » des projets annuels de performance (PAP) du PLF 2020 et élaboration des documents de politique transversale (DPT), *www.performance-publique.budget.gouv.fr* (extrait).** **Document n° 6**

Conformément aux dispositions de la loi organique relative aux lois de finances, **le dispositif de performance vise à déterminer pour chaque programme** « *des objectifs précis, définis en fonction de finalités d'intérêt général, ainsi que des résultats attendus et faisant l'objet d'une évaluation* ».

Dans la **continuité des travaux d'Action publique 2022** relatifs à la gestion budgétaire et comptable, **ce dispositif doit être renforcé** afin d'accompagner **le développement de l'accessibilité de la donnée** sur les moyens et les résultats des politiques publiques financées par l'Etat, **et de contribuer à la qualité du débat public**. Les trois axes suivants devront retenir votre attention pour l'exercice 2020 :

- une meilleure prise en compte de la **dimension pluriannuelle** du budget en déclinant sur la durée de programmation (3 ans) les principaux indicateurs ;

- la **mise en avant des priorités du gouvernement et l'articulation avec les plans de transformation ministériels** (PTM) ;

- la **revue des indicateurs** pour s'assurer de leur pertinence, tant de fond que méthodologique, au regard de l'ambition du dispositif de performance.

[…]